新乡市人民政府关于2022年度行政事业性国有资产管理情况的专项工作报告

——2023年6月27日在新乡市第十四届人民代表大会常务委员会第三次会议上

新乡市财政局局长　冯 晖

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

现在，我受市政府委托，报告新乡市2022年度行政事业性国有资产管理情况，请审议。

一、行政事业性国有资产基本情况

2022年，我市行政事业性国有资产管理工作在市委的坚强领导下，在市人大常委会的监督指导下，深入学习贯彻习近平总书记关于加强国有资产管理的重要论述，以国有资产清理整治专项行动为抓手，全面查漏补缺、固强补弱，国有资产管理水平持续提升。

（一）行政事业性国有资产整体情况

截至2022年底，全市行政事业性国有资产总额1304.11亿元，同比增长9.19%，负债总额185.8亿元，同比增长15.86%，净资产1118.3亿元，同比增长8.15%。其中，行政单位资产总额579.23亿元，同比增长5.65%；事业单位资产总额724.87亿元，同比增

长12.19%。

按级次看，市本级行政事业性国有资产总额466.7亿元，负债总额50.27亿元，净资产416.43亿元。其中，行政单位资产总额138.37亿元，事业单位资产总额328.32亿元。

县（市、区）行政事业性国有资产总额837.41亿元，负债总额135.54亿元，净资产701.87亿元。其中，行政单位资产总额440.86亿元，事业单位资产总额396.55亿元。

按资产分类看，全市行政事业单位的流动资产198.07亿元；固定资产原值338.11亿元，累计折旧148.93亿元，净值189.18亿元；无形资产原值19.86亿元，累计摊销3.54亿元，净值16.32亿元；长期投资1.38亿元；在建工程216.33亿元；其他资产63.25亿元。

固定资产中，土地、房屋及构筑物原值169.13亿元，累计折旧42.13亿元，净值127亿元；设备类原值151.33亿元，累计折旧101.14亿元，净值50.19亿元；文物和陈列品原值1.27亿元；图书档案原值3亿元，家具、用具和特种动植物原值13.38亿元，累计折旧5.66亿元，净值7.72亿元。

（二）公共基础设施等其他行政事业性国有资产情况

2022 年，全市公共基础设施等行政事业性国有资产主要包括：等级公路 14851.85 公里，价值 333.07 亿元，等外公路 651.97 公里，价值 17.79 亿元；农村供水渠（管、隧）道 12408.8 公里，地下取水设施 418 处，山区水库 32 座；不可移动文物 1437 处，

可移动文物62413件/套；园林绿化设施10000.76万平方米，环卫设施300座，公租房49788套；社会保险基金总收入158.61亿元，基金总支出152.99亿元，基金滚存结余53.01亿元；住房公积金累计归集40.6亿元，累计提取23.32亿元。

（三）资产配置情况

2022年，全市行政事业单位新增固定资产45.83亿元。其中：新增房屋和构筑物28.11亿元，设备16.1亿元，文物和陈列品0.01亿元，图书档案0.12亿元，家具、用具和特种动植物0.46亿元。全市行政事业单位新增无形资产3.09亿元。其中：非专利技术0.6亿元，土地使用权1.6亿元，计算机软件0.77亿元，其他资产0.12亿元。全市行政事业单位新增在建工程31.52亿元。

（四）资产使用情况

行政事业单位国有资产主要用于保障单位履职、提供社会公共服务，以自用为主，少量用于出租出借。截至2022年12月31日，全市行政事业单位国有资产出租出借1.46亿元，均为房屋、土地使用权对外出租。全市事业单位对外投资0.52亿元。

（五）资产处置情况

2022年，全市行政事业单位处置国有资产4.15亿元。其中：流动资产0.79亿元，固定资产3.35亿元，其他资产0.01亿元。

（六）资产收益情况

2022年，全市行政事业单位资产收益共2.68亿元。其中：出租出借收益0.61亿元，对外投资收益0.01亿元，处置资产收

益 2.06 亿元。

二、行政事业性国有资产管理工作情况

2020 年首次向市人大常委会报告行政事业性国有资产管理情况以来，市政府高度重视，专题进行研究，采取了有力有效的措施，在 2020 年底，建立完善行政事业性国有资产平台“公物仓”，充分发挥统筹，调配存量资产。出台了一系列行政事业性国有资产管理的制度文件，并于 2021 年在全市范围开展存量资产清查、各类经营性资产摸底调查、重点资产信息核查、公路资产实物量和价值量盘查等一系列基础工作，为 2022 年全面清理整治打下了基础，进一步摸清了家底，夯实了国有资产管理的基础工作，全市行政事业性国有资产总额相较于 2020 年报告时得到了明显提高，民生领域的公共基础设施等行政事业性国有资产规模也得到壮大，公路等资产也得到了价值化。

（一）清理整治专项行动扎实开展

2022 年，按照市委统一部署，全方位、深层次开展市本级国有资产清理整治专项行动，财政、审计、住建、资源规划等多部门协同联动，完成覆盖市本级 337 家行政事业单位的国有资产清理整治，全面盘清国有资产“总家底”。扎实开展公职人员失职渎职致使国有资产损失以案促改工作，以案为鉴，压茬推进“回头看”，大力纠治国有资产闲置浪费、低效无效运行等突出问题，巩固拓展清理整治成果。制定了《新乡市市本级国有资产清理整治责任追究工作方案》，构建“横向到边、纵向到底”的责任追

究体系，压紧压实责任、持续传导压力。制定了《新乡市公有住房和集资建房集中处置意见》，推动存量公房盘活利用，做细做实清理整治“后半篇文章”，目前已实现存量公房处置收入1870万元。

（二）资产处置程序健全完善

全过程规范行政事业性国有资产处置流程。**把好资产处置“审核关”，**落实分级审批制度，严格按规定权限履行资产处置审批程序；**把好“评估关”，**加大重点资产审核力度，以公开招标方式明确3家专业评估机构，建立现场勘验评估制度，确保重点资产“应评尽评”；**把好“盘活关”，**充分发挥“公物仓”效益，最大限度盘活利用存量资产，2022年度集中处置资产2044件，调拨划转285件，利旧电脑、打印机等资产692件；**把好“收入关”，**严格实行“收支两条线”管理，落细落实政府非税收入管理、国库集中收缴等制度，指导督促资产处置单位及时足额上缴处置收入，确保“颗粒归仓”。

（三）重点资产管理持续强化

公车管理不断规范。严格公务用车配置标准，杜绝超标准购置，目前市本级党政机关和事业单位共保有一般公务用车编制996个，实有公务用车987辆；严格执行《党政机关执法执勤用车管理办法》有关规定，执法执勤车购置严格按照车改后的编制数，保证一车一编，杜绝超编车辆存在，截至2022年底，全市执法执勤用车编制数1625辆，实有数1523辆。**市政基础设施资**

产管理更加深入。财政、住建、城管等部门密切配合，全面统计汇总2018-2021年度全市市政基础设施数据，形成《新乡市市政基础设施资产管理情况调研报告》，为下步深入推动市政基础设施资产管理奠定扎实基础。

三、行政事业性国有资产管理工作存在问题

近年来，国有资产管理力度持续加大，制度机制不断完善，工作成效逐步显现，但还存在一些问题，亟需完善提升。

（一）资产管理压力传导仍需加强

在清理整治专项行动中发现，个别单位对国有资产管理的认识仍不到位，“重资金、轻资产”“重购置、轻管理”的思想仍然不同程度的存在，没有切实承担起国有资产管理的主体责任，没有真正发挥在资产管理中的应有作用，对资产配置、出租出借、处置管理审核把关不严，缺乏完善的内控机制，专业资产管理人员配备不到位，导致国有资产存在流失风险，难以实现保值增值。

（二）全过程资金管理仍需强化

对照行政事业性国有资产全生命周期监督管理的政策要求，国有资产管理制度机制亟需继续完善，更好契合新阶段新要求。个别单位资产内控管理制度亟需健全，仍存在资产所有与资产占有、使用脱节现象，部分行政事业单位资产产权不明晰、权证不完整，部分建设项目已投入使用多年，而未进行竣工验收，未办理资产交付使用手续导致一直挂账在建工程，未纳入固定资产管理监管体系。

（三）资产使用效益有待提高

个别单位经营性资产效益偏低，所办企业存在活力不强、管理不规范等现象；行政事业单位房屋出租出借管理不够规范，存在未按规定报批、备案，未采取招投标或竞价方式对外租赁、对外出租年限过长、出租价格低于市场价等问题；在建工程比例较大、计入固定资产比例较低，已建成投入使用但未计入固定资产的在建工程达51.14亿元；未房改房问题涉及部门较多，处理难度较大；个别单位还存在多年往来账款未清理，对处理遗留问题有畏难情绪，无法确保资产核查清仓见底。

四、下步工作措施

我们将坚决落实加强国有资产管理各项任务部署，主动接受人大监督，持续推动国有资产管理提质增效，全力以赴守好“家底子”、管好“钱袋子”。

（一）健全完善机制，提升管理效率

健全完善我市行政事业单位国有资产配置、使用、处置等全过程配套措施。加快出台新乡市行政事业单位通用资产配置标准，按照勤俭节约、讲求绩效和绿色环保原则，进一步明确配置的数量、价值、等级、最低使用年限等标准，健全资产配置标准体系。加大存量资产盘活处置力度，巩固国有资产清理整治成果，积极防范资产闲置浪费、低效运行等问题，推动沉睡资产渐成稳定财源。

（二）发挥“公物仓”作用，优化资源配置

大力推进“公物仓”建设，进一步完善管理制度和工作流程，扩大共享范围，不断提升资产统筹共享能力。加快构建跨部门、跨地区、跨层级的现代公物仓体系，推动存量资产盘活由本级行政事业单位内部“小循环”向全市甚至更大范围内“大循环”转变，实现存量资产盘活的整体效益最大化。

（三）加强信息化支撑，创新监管模式

坚持大数据思维，用好数字化手段，大力度推动国有资产管理信息化系统开发应用，加快推动资产管理系统与预算管理一体化系统等互联互通，逐步实现行政事业性国有资产全生命周期和全口径的线上管理，推动国有资产管理从“提升效率”向“提升价值”转变，从“经验判断”向“智慧决策”转变。

附件：行政事业性国有资产情况表

附件：

行政事业性国有资产情况表

金额单位：亿元

指标名称	期初数	期末数
一、资产合计	1,194.36	1,304.11
流动资产	231.24	198.07
货币资金	28.55	26.38
短期投资	0.00	0.14
财政应返还额度	70.74	22.97
应收票据	0.00	0.01
应收账款净额	16.48	25.43
预付账款	39.43	50.15
应收股利	0.00	0.00
应收利息	0.00	0.00
其他应收款净额	67.22	63.72
存货	4.02	5.15
待摊费用	1.67	1.67
一年内到期的非流动资产	0.37	0.18
其他流动资产	2.76	2.26

非流动资产	959.43	1,102.45
长期股权投资	0.91	1.38
长期债券投资	0.00	0.00
固定资产原值	295.97	338.11
减：固定资产累计折旧	130.31	148.93
固定资产净值	165.65	189.18
工程物资	0.02	0.31
在建工程	177.83	216.33
无形资产原值	16.78	19.86
减：无形资产累计摊销	2.82	3.54
无形资产净值	13.97	16.32
研发支出	0.00	0.01
公共基础设施原值	518.23	588.17
减:公共基础设施累计折旧(摊销)	8.37	8.06
公共基础设施净值	509.86	580.11
政府储备物资	0.96	0.50
文物文化资产	0.00	0.00
保障性住房原值	36.55	39.69
减：保障性住房累计折旧	0.65	0.72
保障性住房净值	35.90	38.96

PPP 项目资产	0.00	0.00
减：PPP 项目资产累计折旧（摊销）	0.00	0.00
PPP 项目资产净值	0.00	0.00
长期待摊费用	3.04	3.82
其他非流动资产	51.29	55.52
受托代理资产	3.69	3.59
二、负债合计	160.37	185.80
流动负债	125.44	138.37
短期借款	5.26	5.98
应交增值税	0.00	0.00
其他应交税费	0.48	0.09
应缴财政款	0.30	0.27
应付职工薪酬	1.37	1.62
应付票据	5.49	3.31
应付账款	42.86	51.95
应付政府补贴款	0.01	0.00
应付利息	0.19	0.10
预收账款	5.42	5.60
其他应付款	62.38	68.76
预提费用	0.53	0.31

一年内到期的非流动负债	0.15	0.00
其他流动负债	1.02	0.37
非流动负债	31.24	43.85
长期借款	17.40	24.47
长期应付款	13.83	19.37
预计负债	0.00	0.00
其他非流动负债	0.01	0.01
受托代理负债	3.69	3.59
三、净资产	1,033.99	1,118.30
累计盈余	1,020.72	1,105.97
专用基金	13.27	12.35
权益法调整	-0.02	-0.02
PPP 项目净资产	0.02	0.00

签发：孙 栋　　审核：冯 晖　　拟稿：黄恺玲

新乡市人大常委会办公室　　2023 年 6 月 20 日印